

УДК. 614.251.2  
<https://doi.org/10.47619/2713-2617.zm.2025.v.6i4-1;151-157>  
обзор

## Роль некоммерческих организаций в укреплении общественного здоровья

А.Я. Темурзиев

Научно-исследовательский институт организации здравоохранения и медицинского менеджмента Департамента здравоохранения города Москвы, 115088, Россия, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 9

Автор, ответственный за переписку, email: [aliskhan001temurziev@mail.ru](mailto:aliskhan001temurziev@mail.ru)

### Аннотация

**Введение.** В последние годы в России активизируется участие некоммерческих организаций (НКО) в укреплении общественного здоровья. **Цель исследования** – определить вклад некоммерческих организаций в пропаганду здорового образа жизни, профилактику заболеваний и поддержку уязвимых групп; определить механизмы взаимодействия НКО с государственными институтами и пути повышения эффективности их деятельности. **Материалы и методы.** Аналитический обзор публикуемых материалов на русском языке за 2015–2025 гг. и нормативно-правовых актов Российской Федерации. Использованы базы данных eLIBRARY и CyberLeninka, официальные сайты Минздрава России и ведущих НКО. Применялся сравнительный метод и синтез данных из разных источников; материалы систематизированы по ключевым направлениям деятельности НКО. **Результаты.** НКО вовлечены в просветительские кампании, профилактику заболеваний, уход за населением и социальную поддержку уязвимых групп; в ряде случаев НКО дополняют государственные программы ЗОЖ и профилактики. Нормативно-правовая база РФ предусматривает государственную поддержку НКО, работающих в сфере здравоохранения (с учетом изменений на 2025 г.), и развитие волонтерства в общественных и медицинских проектах. **Выводы.** НКО выступают важной вспомогательной и дополняющей звеновой частью системы общественного здравоохранения. Для повышения эффективности деятельности НКО необходимы прозрачность финансирования, упрощение взаимодействия с государственными органами и системная интеграция НКО в региональные и федеральные программные инициативы. Мониторинг и оценка деятельности НКО останутся критически важными для оптимизации ресурсов и масштабирования успешного опыта.

**Ключевые слова:** НКО; общественное здоровье; профилактика; здоровый образ жизни; волонтеры; социальная поддержка; законодательство

**Для цитирования:** Темурзиев А.Я. Роль некоммерческих организаций в укреплении общественного здоровья. *Здоровье мегаполиса*. 2025;6(4-1);151-157. <https://doi.org/10.47619/2713-2617.zm.2025.v.6i4-1;151-157>

ДК. 614.251.2  
<https://doi.org/10.47619/2713-2617.zm.2025.v.6i4-1;151-157>  
review

## The Role of Non-Profit Organizations in Strengthening Health

Aliskhan Y. Temurziev

Research Institute for Healthcare Organization and Medical Management of Moscow Healthcare Department, 9,  
Sharikopodshipnikovskaya ul., 115088, Moscow, Russian Federation

Corresponding author, email: [aliskhan001temurziev@mail.ru](mailto:aliskhan001temurziev@mail.ru)

### Abstract

**Introduction.** In recent years, nonprofit organizations (NPOs) have increasingly become involved in strengthening public health in Russia. The **purpose** was to determine the contribution of NPOs to promoting a healthy lifestyle and disease prevention and supporting vulnerable groups in Russia and to determine the mechanisms of interaction between NPOs and government institutions and ways to improve the effectiveness of their activities. **Materials and methods.** An analytical review of materials published in Russian for 2015–2025 and regulatory legal acts of the Russian Federation was carried out. The eLIBRARY and CyberLeninka databases, official websites of the Russian Ministry of Health and leading NPOs were used. A comparative method and synthesis of data from different sources were used. The materials were systematized by key areas of NPO activity. **Results.** NPOs are involved in educational campaigns, disease prevention, population health management, and social support for vulnerable groups; in some cases, NPOs complement state healthy lifestyle and prevention programs. The regulatory framework of the Russian Federation provides for state support for NPOs working in the healthcare sector (taking into account changes for 2025) and the development of volunteering in public and medical projects. **Conclusions.** NPOs act as an important auxiliary and complementary part of the public health system. To improve efficiency, transparency of financing, simplification of interaction with government agencies, and systemic integration of NPOs into regional and federal program initiatives are necessary. Monitoring and evaluation of NPO activities will remain critically important for optimizing resources and scaling up successful experiences.

**Keywords:** NPO; public health; prevention; healthy lifestyle; volunteers; social support; legislation

**For citation:** Temurziev A.Y. The Role of Non-Profit Organizations in Strengthening Health. *City Healthcare*. 2025;(4-1);151-157. <https://doi.org/10.47619/2713-2617.zm.2025.v.6i4-1;151-157>

## Введение

Согласно ст. 2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», некоммерческая организация (НКО) является организацией, не имеющей извлечения прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющей полученную прибыль между участниками<sup>1</sup>. Это определение задает юридический контекст существования НКО в Российской Федерации и их статус как субъектов гражданского общества, имеющих право на участие в профилактике и просветительской работе в области здравоохранения.

Классическими ориентирующими документами в вопросах укрепления общественного здоровья остаются Оттавская хартия (1986) и Шанхайская декларация (2016), подчеркивающие важность гражданского общества как партнера государственных институтов в области охраны здоровья населения [1].

В российском нормативном поле актуализированы положения федеральной политики в рамках проекта «Укрепление общественного здоровья» в рамках национального проекта «Демография», создание центров общественного здоровья и медико-профилактики (ЦОЗМП), регулятивные приказы и регламенты профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни. Эти документы служат площадками и форматами для вовлечения НКО, от образовательных мероприятий до реализации проектов и мониторинга достигнутых результатов.

Одновременно реализуется комплекс мер, стимулирующих активность НКО в здравоохранении:

Федеральный закон № 7-ФЗ (с изменениями по состоянию на 2025 г.) предусматривает государственную поддержку деятельности органов власти в направлении здравоохранения и пропаганды здорового образа жизни;

Федеральный закон № 323-ФЗ («Основы охраны здоровья граждан в Российской Федерации») предоставляет профессиональным медицинским НКО полномочия участвовать во формулировании стандартов и клинических рекомендаций;

Министерство здравоохранения РФ реализует проекты, направленные на укрепление общественного здоровья в партнерстве с НКО и добровольческими движениями.

Эти положения свидетельствуют о признании вклада негосударственного сектора в развитие сферы охраны здоровья населения.

## Материалы и методы

В обзор вошли публикации на русском языке за 2015–2025 гг. и нормативные акты РФ. Поиск осуществлялся в eLIBRARY и CyberLeninka, а также на сайтах Минздрава России и ведущих НКО. Документы рассматривались по темам: роль НКО в здравоохранении, профилактике и пропаганде здорового образа жизни (ЗОЖ).

Применялся аналитический подход: сопоставление и синтез данных из разных источников; собранные данные систематизированы по ключевым направлениям деятельности НКО.

## Цель обзора

Определить роль НКО в укреплении общественного здравоохранения в России, выявить механизмы их взаимодействия с государством, определить достижения и потенциал для интеграции в государственные программы профилактики заболеваний и продвижения ЗОЖ.

## Результаты обзора

Результаты исследования, представленные далее, демонстрируют детальное обобщение данных и анализ ключевых аспектов изучаемой проблемы.

Деятельность НКО охватывает пропаганду ЗОЖ, профилактику заболеваний, просветительские кампании, уход и социальную поддержку на местном уровне, обучение населения и участие в профилактических программах. НКО взаимодействуют с государственными структурами, реализуют проекты в рамках федеральных и региональных программ, включая инициативы по формированию здоровых привычек и профилактике вредных зависимостей.

В кризисные периоды НКО демонстрируют оперативную мобилизацию: примеры волонтерских движений и массовых акций показывают потенциал взаимной поддержки между обществом и государством. В российском правовом поле закреплена поддержка НКО в здравоохранении: НКО вовлекаются в профилактику, образование и общественную вовлеченность в рамках действующих законов и регламентов (в том числе изменений на 2025 г.).

Вклад НКО в онкологическую помощь и сопутствующие услуги иллюстрируется деятельностью отдельных фондов и организаций, реализующих онлайн-консультации, информационные сервисы и поддержку пациентов.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О некоммерческих организациях». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/87a16eb8a9431fff64d0d78eb84f86accc003448/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/87a16eb8a9431fff64d0d78eb84f86accc003448/)

Некоммерческие организации формируют и внеклассные занятия, частные консультации, популяризирующие комплексное понимание здорового образа жизни, просвещающие относительно профилактики заболеваний и обучающие методам самодисциплины.

Кутумова Ольга Юрьевна и соавт. в 2022 г. констатируют, что ориентированные на общество НКО осуществляют контрмеры вне медицинских программ, направленные на повышение уровня медицинской грамотности и информированности населения [2].

Участники программ демонстрируют рост знаний и улучшение медико-социального статуса, если сравнивать их с контрольной группой.

Ряд некоммерческих учреждений занимается поддержкой пожилых людей, инвалидов и лиц с физическими трудностями. Григорьева Ирина Анатольевна и Парфенова Ольга Александровна (2021) выделили пять ключевых направлений в деятельности НКО, ориентированных на работу со старшим поколением: популяризацию идей взаимопомощи, предоставление патронажного ухода на дому, организацию специализированных клубов и дневных стационаров, обучение родственников методам ухода за пожилыми, а также подготовку коммунальных менеджеров [3].

Так, инициатива фонда «Старость в радость», ориентированная на формирование системы долговременного ухода за престарелыми, впоследствии была интегрирована в государственную политику. Тюменская некоммерческая организация «Милосердие» реализует комплексный подход к решению социального вопроса бездомности, а Всероссийская организация родителей детей-инвалидов (ВОРДИ) регулярно внедряет методы поддержанного проживания для лиц с инвалидностью. Эти формы взаимодействия дополняют существующую государственную сеть организаций социального обслуживания, расширяя возможности социальной поддержки [4, 5].

НКО вносят значительный вклад в профилактику вредных привычек, направленных на снижение потребления алкоголя и табака. В последние годы большинство этих организаций сосредоточиваются на формировании здоровых привычек, организуя кампании по отказу от курения, пропаганде здорового питания и активного образа жизни.

Они работают в тесной кооперации с государственными инициативами, такими как программа «Здоровое питание», что позволяет им охватить более широкую аудиторию и повысить эффективность своих действий. Таким образом,

НКО дополняют государственные усилия в поддержке здорового образа жизни, обеспечивая комплексный подход к профилактике вредных привычек и формированию здоровых предпочтений у населения.

НКО и добровольческие сообщества в условиях кризиса демонстрируют высокую оперативную мобилизацию. Так, акция «#МыВместе», развернутая в период вспышки COVID-19 в 2020–2021 гг., объединила свыше 252 тыс. добровольцев по всей России, которые обеспечивали доставку продуктов питания, медикаментов и предоставляли иные необходимые услуги пожилым и изолированным гражданам [6].

Благодаря этим усилиям поддержка была оказана около 6,5 млн человек. Этот пример ярко иллюстрирует ключевую значимость НКО и волонтеров в сфере кризисного общественного здравоохранения. Значимый вклад НКО в предотвращение пагубных последствий зависимости от алкоголя и табака неоценим.

Интенсивно организуемые общественными благотворительными структурами инициативы направлены на отказ от вредных привычек, что значительно дополняет государственные программы пропаганды здорового образа жизни и принципов правильного питания. Данные сообщества активно оказывают психологическую и организационную поддержку, стимулируя отказ от курения и формирование устойчивой потребности в регулярной физической активности.

В острые кризисные периоды НКО и волонтерские объединения проявляют способность к скоординированным и масштабным акциям помощи, что приводит к эффективной поддержке миллионов граждан (на примере инициативы «#МыВместе» в период пандемии COVID-19). Такой синергетический эффект взаимодействия общественных организаций и государственной системы здравоохранения в режиме экстренных действий демонстрирует значительный потенциал и важность усилий НКО, направленных на обеспечение безопасности и сохранение здоровья населения.

В России законодательные акты закрепляют взаимодействие НКО и органов здравоохранения: Федеральный закон № 7-ФЗ характеризует организацию как субъект профилактической и образовательной деятельности; Федеральный закон от 2010 г. регулирует направления деятельности НКО по добровольческому (в том числе медицинскому) волонтерству<sup>2</sup>.

В период 2019–2024 гг. Минздрав России реализовал в партнерстве с НКО и добровольчески-

<sup>2</sup> Министерство здравоохранения РФ. Федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (последняя редакция).

ми движениями проект «Укрепление общественного здоровья».

Профессиональные некоммерческие организации, объединяющие медицинских работников, обеспечивают участие представителей отрасли в разработке медицинских стандартов и клинических рекомендаций [7]. Базируясь на государственном стимулировании, развиваются партнерские отношения с НКО, направленные на совершенствование системы общественного оздоровления.

Российские НКО демонстрируют активность в оказании онкологической помощи, в частности, фонд медицинских решений «Не напрасно» реализовал уникальный онлайн-сервис «Просто спросить», позволяющий пациентам и их родственникам получать бесплатные консультации от онкологов. Согласно данным фонда, рекомендации экспертов оказали поддержку более чем 16 тыс. человек [8].

Проект «Добрый парик» (Фонд «Моя страна») направлен на обеспечение детей и подростков, подвергшихся выпадению волос после химиотерапии, париками безвозмездно. В 2024 г. было изготовлено около 200 париков и передано 200 нуждающимся [9].

Фонд «Рак победим» инициировал движение «#ЛовлюЭмоции» – содействие женщинам с онкологическими заболеваниями, реализуемое через организацию разнообразных спортивных, художественных и психологических активностей: мастер-классов, специализированных лагерей, онлайн-поддержки – с целью создания устойчивого позитивного эмоционального настроя [10].

В числе иных инновационных подходов – функционирование горячих линий и программ «равного консультирования» (волонтеры – онкологические пациенты, выступающие в роли «рыболовов эмоций») – предназначенные для оказания максимально эффективного психологического содействия, выраженного в эстетической разрядке и обмене чувствами.

## Обсуждение

Анализ свидетельствует, что НКО занимают важную позицию на стыке социальной и медицинской сфер, обеспечивая доступ к профилактике, образованию и поддержке уязвимых групп населения.

Вопросы эффективности, прозрачности финансового регулирования и интеграции в региональные и федеральные программы остаются предметом дальнейшего исследования. Важным элементом является соблюдение баланса между государственным регулированием и автономией

общественных организаций в целях сохранения гибкости и адаптивности программ.

## Выводы

Данный обзор выявляет, что некоммерческие организации играют вспомогательную роль в оказании медицинской помощи населению России. Они располагаются на стыке социальной и медицинской сфер, реализуют профилактические, образовательные программы, поддерживают уязвимые группы, вовлечены в волонтерские проекты.

Организации гражданского общества оказывают весомое влияние на укрепление общественного здоровья. Их значимость получила официальное признание в нормативно-правовых документах и национальных стратегиях, что послужило импульсом для реализации комплексных инициатив, направленных на повышение качества жизни населения. Система финансирования требует не только стабильности, но и расширения функционала. Обеспечение прозрачности и упрощения взаимодействия с органами государства положительно скажется на результативности программ.

Критерии мониторинга и оценки деятельности НКО станут критическими для оптимизации ресурсов и эффективного достижения целей. Продолжение аналитических исследований существующих практик выявит действенные стратегии работы. Массовое тиражирование успешного опыта ускорит общественные преобразования. Интеграция организаций гражданского общества в региональные и федеральные проекты создаст более целостный подход к решению проблем здоровья населения. Именно при комплексном решении этих задач НКО смогут увеличить положительный эффект на состояние здоровья и благополучия граждан России.

Продолжение аналитических исследований существующих практик и расширение анализа дополнительных источников позволят выявлять работающие стратегии и ускорять общественные преобразования в области здравоохранения.



## Список литературы

1. Всемирная организация здравоохранения. Оттавская хартия по укреплению здоровья. ВОЗ; 1986.
2. Кутумова О.Ю., Тихонова Н.В., Шубкин М.В., Сабанова А.О. Роль СОНКО в сохранении и укреплении общественного здоровья в Красноярском крае. *Современные исследования социальных проблем*. 2022;14(3):122-144. <https://doi.org/10.12731/2077-1770-2022-14-3-122-144>
3. Григорьева И.А., Парфенова О.А. Роль НКО в развитии community care (общественной заботы) в России. *Журнал социологии и социальной антропологии*. 2021;24(1):79-104. <https://doi.org/10.31119/jssa.2021.24.1.4>
4. Агентство стратегических инициатив. Старость в радость: от волонтерской инициативы до крупной НКО, содействие в формировании системы долговременного ухода [электронный ресурс]. АСИ. 2025. Доступно: <https://asi.org.ru/2025/07/14/> (дата обращения: 23.07.2025).
5. Подготовка специалистов по уходу: «Летняя школа тренеров» по долговременному уходу, фонд «Старость в радость» [электронный ресурс]. ОТР. 2021. Доступно: <https://otr-online.ru/news/> (дата обращения: 23.07.2025).
6. Правительство России. За пять лет участниками проекта #МыВместе стали более миллиона волонтеров [электронный ресурс]. Дата обращения: 21.07.2025.
7. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (последняя редакция). КонсультантПлюс [электронный ресурс]. Доступно: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121895/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/) (дата обращения: 25.08.2025).
8. Фонд «Не напрасно». Онлайн-справочная «Просто спросить» для онкопациентов: итоги 2024 года [электронный ресурс]. Доступно: <https://ask.nenaprasno.ru/> (дата обращения: 25.07.2025).
9. Фонд «Моя страна». Отчет о деятельности проекта «Добрый парик» за 2024 год [электронный ресурс]. Доступно: <https://xn--80abisdixkhd1j.xn--plai/otchety-o-deyatelnosti/?ysclid=mg9cdtvcn4924889765> (дата обращения: 31.07.2025).
10. Фонд «Рак победим». Движение «#ЛовлюЭмоции» [электронный ресурс]. Доступно: [https://rak-pobedim.com/lovlyu\\_emotions](https://rak-pobedim.com/lovlyu_emotions) (дата обращения: 31.07.2025).

## References

1. World Health Organization. The Ottawa Charter for Health Promotion. WHO. 1986.
2. Kutumova O.Yu., Tikhonova N.V., Shubkin M.V., Sabanova A.O. The Role of SONPOs in Preservation and Promotion of Public Health in the Krasnoyarsk Region. *Russian Social and Humanitarian Studies*. 2022;14(3):122-144. <https://doi.org/10.12731/2077-1770-2022-14-3-122-144> (In Russ.)
3. Grigoryeva I.G., Parfenova O.D. The Role of NGOs in the Development of Community Care in Russia. *The Journal of Sociology and Social Anthropology*. 2021;24(1):79-104. <https://doi.org/10.31119/jssa.2021.24.1.4> (In Russ.)
4. Agency for Strategic Initiatives. Old Age with Joy: From a Volunteer Initiative to a Large NGO, Assistance in the Formation of a Long-Term Care System. ASI. 2025. Available at <https://asi.org.ru/2025/07/14/> (Accessed August 23, 2025) (In Russ.)
5. Training of Care Specialists: "Summer School of Trainers" on Long-Term Care, "Old Age with Joy" Foundation. OTR. 2021. Available at: <https://otr-online.ru/news/> (Accessed August 23, 2025) (In Russ.)
6. Over Five Years, More Than a Million Volunteers Have Joined the #WeAreTogether project. The Russian Government. March 21, 2025. Available at <https://government.ru/news/XXXX/> (Accessed July 21, 2025) (In Russ.)
7. Federal Law No. 323-FZ "On the Fundamentals of Health Protection of Citizens in the Russian Federation" dated November 21, 2011 (Latest Revision). ConsultantPlus. [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121895/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/) (Accessed August 25, 2025) (In Russ.)
8. "Ne naprasno" Foundation. Online reference "Just Ask" for cancer patients: 2024 results. Available at <https://ask.nenaprasno.ru/> (Accessed July 25, 2025) (In Russ.)
9. "Moya Strana" Foundation. Report on the activities of the "Dobriy Parik" project for 2024. Available at <https://xn--80abisdixkhd1j.xn--plai/otchety-o-deyatelnosti/?ysclid=mg9cdtvcn4924889765> (Accessed September 1, 2025) (In Russ.)
10. "Rak Pobedim" Foundation. "#LovlyuEmotsii" Movement. Available at [https://rak-pobedim.com/lovlyu\\_emotions](https://rak-pobedim.com/lovlyu_emotions) (Accessed September 1, 2025) (In Russ.)

## Информация о статье

**Конфликт интересов:** автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

**Финансирование:** исследование проводилось без спонсорской поддержки.

## Сведения об авторе

**Темурзиев Алисхан Ясаевич** – аспирант ГБУ «Научно-исследовательский институт организации здравоохранения и медицинского менеджмента Департамента здравоохранения города Москвы», <https://orcid.org/0009-0007-0615-3437>

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

## Для корреспонденции

Темурзиев Алисхан Ясаевич  
[aliskhan001temurziev@mail.ru](mailto:aliskhan001temurziev@mail.ru)

Статья поступила 02.08.2025  
Принята к печати 02.12.2025  
Опубликована 15.12.2025

## Article info

**Conflict of interest:** the author declare that there is no conflict of interest.

**Funding:** the author received no financial support for the research.

## About author

**Aliskhan Y. Temurziev** – Graduate Student of the Research Institute for Healthcare Organization and Medical Management of Moscow Healthcare Department, <https://orcid.org/0009-0007-0615-3437>

The author read and approved the final version of the manuscript.

## Corresponding author

Aliskhan Y. Temurziev  
[aliskhan001temurziev@mail.ru](mailto:aliskhan001temurziev@mail.ru)

Received 02.08.2025  
Accepted for publication 02.12.2025  
Published 15.12.2025